



# دور المجالس المحلية في توفير الخدمات لمنطقة الكرادة

مشروع تخرج تقدم به :

بشار جبر علي

الى المعهد العالي للتخطيط الحضري والاقليمي/جامعة بغداد

وهو جزء من متطلبات نيل درجة الدبلوم العالي المهني

في علوم التخطيط الحضري والاقليمي

الإختصاص / التخطيط اللامركزي

بإشراف

( الدكتورة سهى مصطفى الدليمي )

ذو القعدة / ١٤٣٠ هـ

بغداد

تشرين الثاني/٢٠٠٩ م



*University of Baghdad*

*High Institute For Civilized And Regional Planning*

# **The ROLE OF LOCAL COUNCILS IN PROVIDING SERVICES TO THE KARADA DISTRICT**

*Graduation Project Submitted By The Student*  
**Basher JABER Ali- AL-MUHAMMADAWI**

To The Higher Institute For Urban And Regional Planning – University Of Baghdad  
In Partial Fulfillments Of The Requirements For Degree Of Occupational High  
Diploma In Urban And Regional Planning  
Allocate // decentralized planning  
**Supervised By**

***Dr. Suha Mustafa al-DulaimY***

*1430 A.H*

*Baghdad*

*2009 A.D*

## مستخلص البحث

إن الزيادة السكانية هي سبب أساسي في الضغط على الخدمات المقدمة للمدينة التي تتأثر بزيادة حجم المدينة وما ينتج عنه من التضخم السكاني ومدينة بغداد هي إحدى المدن المليونية التي تنشط فيها الحركة السكانية، وإن منطقة الدراسة هي من أهم المناطق الحيوية في مدينة بغداد حيث تعج بحركة المارة والسيارات نتيجة لتنوع استعمالات الأرض فيها ولكونها تقع في قلب المدينة تقريباً وهذا الموقع يجعل منها مصدر جذب للسكان ومعبراً من وإلى أرجاء المدن الأخرى. مما يتطلب جهاز إداري قادر على مواكبة زيادة حجم السكان وتوافر الخدمات لهم وكلما توسع الجهاز الإداري يصبح من الصعب تسييره بأسلوب الإدارة المركزية. وتصبح الإدارة اللامركزية احد عوامل رفع كفاءة هذا الجهاز و فعاليتها من خلال تفويض المستويات الأدنى فيه ( السلطات المحلية )، لبعض السلطات والصلاحيات في اتخاذ القرار المناسب. وبهذا تتفرغ السلطات المركزية للقيام بمهام الدولة

وتتعاون السلطات المحلية مع السلطات المركزية لتوفير خدمات المجتمع من خلال الأجهزة التنفيذية المتمثلة بأمانة بغداد و البلديات، مع أجهزة الإشراف و المتابعة المتمثلة بالمجالس المحلية من خلال العمليات المختلفة كالتمويل و التنسيق وغيرها. ونظرا لاختيارنا لمنطقة الكرادة الشرقية كمنطقة للدراسة فلا بد و أن نوضح دور المجالس المحلية في توافر الخدمات و خصائص المناطق السكنية و الصناعية و التجارية و المناطق الخضراء و طبيعة الخدمات المقدمة للمنطقة . زيادة على التأكيد على المجالس المحلية الخمسة التي تشكل المجلس الاستشاري لمنطقة الكرادة الشرقية و توضيح آلية عملها عبر اللجان المتخصصة لها ومن ثم نتائج الزيارات واللقاءات الميدانية وأخيرا الاستنتاجات و التوصيات،

**مشكلة البحث:**

تتمثل مشكلة البحث في تردي الخدمات المقدمة في منطقة الدراسة.

### أهمية البحث:

تعريف المعنيين في المجالس المحلية والاستشارية بأهمية دورهم في توفير الخدمات.

### فرضية البحث :

إن ضعف عملية توفير الخدمات الاجتماعية وخدمات البنى الارتكازية إلى السكان , بسبب عدم تطبيق اللامركزية في إدارة الخدمات البلدية من قبل المجالس المحلية و ارتباط ادارتها بالوزارات و المديریات التابعة لها ,وأمانة بغداد .

### هدف البحث :

إن تطبيق اللامركزية في المجالس الاستشارية و المحلية سيؤدي إلى تفعيل وظيفي لتوفير الخدمات إلى السكان كما و نوعا .

### هيكلية البحث :

ينقسم البحث إلى فصلين الفصل الأول تناول دراسة شاملة لمنطقة الكرادة الشرقية وفي مجالات السكان واستعمالات الأرض ومستوى الخدمات ,إما الفصل الثاني فقد اشتمل بالدراسة على نتائج الاستبيان للمجالس المحلية الذي اشمل على إحياء منطقة الدراسة .

## Abstract

Population increase is the main source of causing pressure on the services addressed to the city. The latter of which is affected by the increase of its size. Baghdad is one of the million cities in which population movement is active. The region under study is the most important vital regions in Baghdad city, it is full of the movement of the passers-by, and cars as a result of the various uses of the ground, besides it lies in the centre of the city. This makes it attractive to the population, it is an important region functioning as a station to the other surrounding regions. This requires efficient administrative staff which is difficult to be administered by a style of central administration. On – central administration becomes a vital factor of raising the efficiency of this administrative system, this is done by putting the lower local systems under the control of the higher central system that takes the appropriate decision. Thus, the central systems are responsible of fulfilling the state jobs. The local systems assist the central systems with the help of the executive sub-systems represented by municipality secretariate of Baghdad city, and the supervision and persuing systems represented by local meetings concerned with the different processes of binancing, co-ordinating and others. On this basis, this study deals with the subject of „the role of the local meetings insaving the municipality seriveces in the region of eatern karada,, since we choose al-karada region as a region under study, it is necessary to focus our attention on the role of the local meetings of saving services, and the characteristics of the pobulation, industrialization, and trading lregions. Attention is also bocused on the bive local meetings constructing the suspersivory meeting of the eaotren-karad